



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 20 sierpnia 2025 r.
znak sprawy: DEJ.spj.772.1.2025

DECYZJA

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej jako „Kpa”, w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. poz. 412), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 10 stycznia 2025 r., złożony przez Unię Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, ul. Solec 18 lok. U 51, 00-410 Warszawa, uzupełnionego pismami z dnia: 22 stycznia 2025 r. oraz 1 kwietnia 2025 r.,

zmieniam decyzję Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 grudnia 2009 r., znak: RR-oz-kz-076-553/09 (6086), o uznaniu Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” za krajowy system jakości żywności,

o którym mowa w art. 47 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/126 z dnia 7 grudnia 2021 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 o dodatkowe wymogi w odniesieniu do niektórych rodzajów interwencji określonych przez państwa członkowskie w ich planach strategicznych WPR na lata 2023–2027 na podstawie tego rozporządzenia, jak również o przepisy dotyczące współczynnika dotyczącego normy dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska (GAEC) nr 1 (Dz. Urz. UE L 20 z 31.01.2022, str. 52), dalej jako „rozporządzenie 2022/126”, zmienioną decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2013 r., znak: PKoz-kz-076-3/13 (145-365), decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 grudnia 2013 r., znak: PKoz-kz-076-3/13 (710-2006), decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 02 września 2019 r., znak: PJ.oz.772.2.2018 oraz decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 kwietnia 2021 r., znak: JPR.spj.772.2.2020

w ten sposób, że:

opis Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” stanowiący załącznik do ww. decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 grudnia 2009 r., zmienionej decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2013 r., znak: PKoz-kz-076-3/13 (145-365), decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 grudnia 2013 r., znak: PKoz-kz-076-3/13 (710-2006), decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 02 września 2019 r., znak: PJ.oz.772.2.2018 oraz decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 kwietnia 2021 r., znak: JPR.spj.772.2.2020 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszej decyzji.

Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2025 r. wpłynął do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zwanego dalej „Ministrem” wniosek, uzupełniony pismami z dnia: 22 stycznia 2025 r. oraz 1 kwietnia 2025 r., Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, ul. Solec 18 lok. U 51, 00-410 Warszawa „stroną” albo „wnioskodawcą”, o zmianę decyzji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 grudnia 2009 r., znak: RR-oz-kz-076-553/09 (6086) o uznaniu Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” za krajowy system jakości żywności, o którym mowa w art. 47 lit. a rozporządzenia 2022/126, zmienionej decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2013 r., znak: PKoz-kz-076-3/13 (145-365), decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 grudnia 2013 r., znak: PKoz-kz-076-3/13 (710-2006), decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 02 września 2019 r., znak: PJ.oz.772.2.2018 oraz decyzją Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 kwietnia 2021 r., znak: JPR.spj.772.2.2020.

Proponowane przez wnioskodawcę zmiany w Systemie Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi konsultowało z Głównym Inspektoratem Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, Zakładem Technologii Mięsa i Tłuszczu, Państwowym Instytutem Weterynaryjnym — Państwowy Instytut Badawczy, Instytutem Zootechniki - Państwowy Instytut Badawczy.

Pismem z dnia 30 stycznia 2025 r., znak: DEJ.spj.772.1.2025, w trybie art. 36 § 1 Kpa, Minister zawiadomił wnioskodawców o niezatawieniu sprawy w terminie oraz wyznaczył nowy termin zatawienia sprawy na dzień 21 marca 2025 r.

Pismem z dnia 12 marca 2025 r., znak: DEJ.spj.772.1.2025, Minister przekazał wnioskodawcom uwagi do zmienionej dokumentacji Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe”.

W dniu 1 kwietnia 2025 r. do Ministra wpłynęło pismo, przy którym wnioskodawcy przekazali poprawioną dokumentację.

Postanowieniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 kwietnia 2025 r. przedmiotowe postępowanie zostało zawieszona.

W dniu 23 kwietnia 2025 r. projekt zmienionego Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” został notyfikowany Komisji Europejskiej pod numerem 2025/0212/PL.

W dniu 22 lipca 2025 r. upłynął okres obowiązkowego wstrzymania procedury legislacyjnej (tzw. standstill), o którym mowa w art. 6 ust. 1 dyrektywy (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z dnia 17.09.2015, str. 1). Pismem z dnia 23 lipca 2025 r. Komisja Europejska zgłosiła komentarze do projektu zmienionego Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” w trybie art. 5 ust. 2 ww. dyrektywy.

W dniu 23 lipca 2025 r., Minister poinformował wnioskodawców o komentarzu zgłoszonym przez KE oraz o obowiązku udzielenia odpowiedzi KE oraz uwzględnienia uwag KE w dalszych pracach nad projektem.

W dniu 31 lipca 2025 r. wpłynęło do Ministra pismo stron, przy którym przekazano odpowiedzi na uwagi zgłoszone w komentarzu KE.

Postanowieniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 sierpnia 2025 r., zawieszona postępowanie zostało podjęte.

W świetle powyższego organ zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 155 Kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony.

Z powyższego wynika, że przesłankami zastosowania art. 155 Kpa są: po pierwsze, ustalenie istnienia w obrocie prawnym decyzji ostatecznej, na mocy której strona nabyła prawo; po drugie, wyrażenie przez stronę zgody na zmianę lub uchylenie takiej decyzji; po trzecie, brak przepisów szczególnych, które zmianie lub uchyleniu takiej decyzji miałyby, czy też mogłyby się sprzeciwiać; i w końcu po czwarte, istnienie interesu społecznego lub słusznego interesu strony przemawiającego za zmianą lub uchyleniem takiej decyzji. Celem postępowania prowadzonego w trybie art. 155 Kpa jest weryfikacja decyzji ostatecznej w kontekście istnienia tych przesłanek. Postępowanie prowadzone w trybie art. 155 Kpa jest postępowaniem nadzwyczajnym, którego przedmiotem, w przeciwieństwie do postępowania głównego (rozpoznawczego), nie jest merytoryczne rozstrzygnięcie sprawy, lecz przeprowadzenie weryfikacji wydanej już decyzji ostatecznej z jednego tylko punktu widzenia, a mianowicie, czy za zmianą w określonym przez strony zakresie (uchyleniem), przemawia interes społeczny lub słuszny interes strony.

Pierwotna decyzja została wydana na podstawie przepisów prawa materialnego regulujących system jakości żywności, w tym przepisów krajowych oraz unijnych norm dotyczących jakości żywności. Zmiana decyzji nie stoi w sprzeczności z obowiązującymi przepisami prawa materialnego, a przeciwnie, odpowiada na potrzeby aktualnych regulacji unijnych oraz krajowych, które dążą do zapewnienia wysokich standardów jakościowych w produkcji żywności.

W rozpatrywanej sprawie strony są wnioskodawcami, więc zgoda na zmianę decyzji ostatecznej została udzielona wprost i wyraźnie.

Zmiana decyzji dotyczącej rejestracji krajowego systemu jakości żywności nie stoi w sprzeczności z obowiązującymi przepisami szczególnymi. Stosownie do dyspozycji art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki

Rolnej na lata 2023–2027, minister właściwy do spraw rozwoju wsi uznaje systemy jakości, o których mowa w art. 47 lit. a rozporządzenia 2022/126, w drodze decyzji administracyjnej, jeżeli są spełnione określone w tym przepisie kryteria czyli:

- 1) specyfika produktu końcowego wytworzonego w ramach systemu wynika z jasnego wymogu zagwarantowania któregośkolwiek z następujących elementów:
 - a) określonych właściwości produktu,
 - b) określonych metod uprawy lub produkcji, lub
 - c) jakości produktu końcowego, która w sposób znaczący przewyższa normy handlowe dotyczące danego produktu w zakresie zdrowia publicznego, zdrowia zwierząt lub roślin, dobrostanu zwierząt lub ochrony środowiska;
- 2) system jest otwarty dla wszystkich producentów;
- 3) system obejmuje obowiązujące specyfikacje produktów, a zgodność z tymi specyfikacjami jest weryfikowana przez organy publiczne lub niezależny organ kontroli;
- 4) system jest przejrzysty i zapewnia pełną identyfikowalność produktów.

System Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” spełnia kryteria określone w art. 47 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/126 z dnia 7 grudnia 2021. Specyfika produktu końcowego wytworzonego w ramach systemu wynika z jasnego zagwarantowania określonych właściwości produktu, które posiada unikalną jakość i cechy pożądane poprzez odpowiedni dobór materiału hodowlanego, zbilansowane żywienie pozwalające na maksymalne wykorzystanie potencjału genetycznego oraz warunki dobrostanu. Wieprzowinę produkowaną w systemie cechują korzystne parametry, dzięki którym mięso po obróbce kulinarnej jest kruche i soczyste, a jako surowiec jest przydatne do produkcji wędlin wysokogatunkowych.

System Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” spełnia kryteria określone w art. 47 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2022/126 z dnia 7 grudnia 2021 r., ponieważ jakość wieprzowiny wytworzonej w ramach Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” wynika ze szczegółowych obowiązków producentów żywca. Ponadto producenci w Systemie Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe”

wytwarzają produkt zgodnie z zadeklarowaną specyfikacją produktu, a zgodność z tą specyfikacją jest weryfikowana przez niezależny organ kontrolny. System Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” jest systemem otwartym dla wszystkich producentów, a udział w systemie jest dobrowolny. Jednocześnie System Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” jest systemem przejrzystym i zapewnia pełną identyfikowalność produktów na wszystkich etapach realizacji wyrobu.

System Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” wprowadza rozwiązania ukierunkowane na podnoszenie jakości mięsa i wędlin wprowadzonych do obrotu na rynku krajowym.

Należy zauważyć, że w kontekście regulacji unijnych a także krajowych przepisów dotyczących jakości żywności, zmiana decyzji jest zgodna z celem, jakim jest poprawa jakości produktów żywnościowych w Polsce oraz zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego konsumentów.

Zmiana decyzji jest uzasadniona interesem społecznym, który polega na podniesieniu jakości żywności w Polsce. Decyzja przyczyni się do poprawy jakości i bezpieczeństwa żywności na rynku krajowym. W odniesieniu do słusznego interesu strony, zmiana decyzji ma na celu poprawę sytuacji podmiotów, które przynależą do systemu jakości żywności. Wdrożenie wyższego standardu jakościowego pozwoli na uzyskanie lepszej pozycji na rynku i przyczyni się do zwiększenia zaufania konsumentów do oferowanych produktów. Zatem interes strony, zarówno producentów, jak i konsumentów, zostaje w pełni uwzględniony w procesie zmiany decyzji

Zmiana decyzji z dnia 11 grudnia 2009 r. znak: RR-oz-kz-076-553/09 (6086), o uznaniu Systemu Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe” za krajowy system jakości żywności jest zgodna z przesłankami określonymi w art. 155 Kpa. Decyzja ta w szczególności nie sprzeciwia się przepisom szczególnym, za jej zmianą przemawia interes społeczny i słuszny interes stron. W konsekwencji, zmiana decyzji w tej sprawie jest w pełni uzasadniona i zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak w rozstrzygnięciu.

Pouczenie

Stosownie do art. 127 § 3 Kpa, strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Jeżeli strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na decyzję, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wpis od skargi ma charakter stały i wynosi 200 zł.

Stronie przysługuje możliwość ubiegania się o zwolnienie od kosztów sądowych zgodnie z art. 239 § 1 ustawy - *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* albo o przyznanie prawa pomocy zgodnie z art. 243 § 1 tej ustawy.

Ponadto w trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, zgodnie z art. 127a Kpa, strona może zrzec się prawa do wniesienia tego wniosku. W tym celu należy złożyć pisemne oświadczenie do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Z dniem doręczenia Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Prawomocność oznacza brak możliwości zaskarżenia decyzji do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o *opłacie skarbowej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, z późn. zm.) oraz z częścią I ust. 53 pkt 1 kolumny pn. „Zwolnienia” w załączniku do tej ustawy dokonanie czynności urzędowej dotyczącej niniejszej decyzji jest zwolnione z opłaty skarbowej

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Grzegorz Sobczyński
zastępca dyrektora
/podpisano elektronicznie/

Załączniki:

1. System Gwarantowanej Jakości Żywności QAFP „Kulinarne mięso wieprzowe”

Otrzymują:

1. Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego
ul. Solec 18 lok. U 51
00-410 Warszawa
2. a/a